

**Учреждение образования «Витебский государственный
ордена Дружбы народов медицинский университет»
Отдел воспитательной работы
Идеологический центр**

**11 ОКТЯБРЯ 2015 ГОДА –
ВЫБОРЫ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ
БЕЛАРУСЬ**

*Материалы для проведения воспитательной,
идеологической и информационной работы*

**Витебск
2015**

Республика Беларусь, провозгласив в качестве ориентиров общественного развития принципы демократического, правового государства, стремится соответствовать общепринятым демократическим нормам и стандартам.

Выборы - это основная форма участия граждан в политике и осуществления представительства их интересов. Свободные, демократические выборы реально обеспечивают реализацию принципа суверенитета народа.

В статье 3 Конституции Республики Беларусь говорится о том, что единственным источником суверенитета в Республике Беларусь является народ. Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через представительные и иные органы в формах и пределах, определенных Конституцией.

Выборы Президента Республики Беларусь – это не только одно из наиболее значимых событий в жизни нашего государства и общества, но и та форма, в которой народ может проявить себя в качестве субъекта политической власти.

1. Сущность выборов и их функции в политической системе общества

Политические выборы – это способ формирования органов государственной власти, местного самоуправления посредством голосования. Это способ выявления политических интересов населения и принятия решений на основе равноправного волеизъявления граждан. По своей сути выборы являются тем политическим институтом, посредством которого граждане решают, кто будет управлять от их имени. Выборы – это основная форма и представительства интересов граждан, и их участия в политике. В силу этого организация выборов считается одной из важнейших характеристик демократии. При этом выборы в обществе выполняют целый ряд функций:

- представительство, выражение интересов граждан;
- участие граждан в управлении страной,
- возможность повлиять на курс государства,
- форма контроля власти,
- легитимация власти,
- обновление состава элиты.

Политические выборы позволяют индивидам и социальным группам выразить свое отношение к действиям политических лидеров, их программам и политическому режиму в целом. Кроме того, голосование

является одним из основных механизмов разрешения политических конфликтов, так как на выборах предполагается мирная конкуренция интересов различных групп общества. Крайние политические позиции могут трансформироваться в более умеренные, ибо в противном случае трудно найти поддержку у большинства населения.

Выборы являются также и средством политической социализации граждан, поскольку всеобщее избирательное право, предвыборная борьба, создание ассоциаций, использование СМИ для пропаганды предвыборных программ кандидатов и политических партий способствуют политическому просвещению избирателей, развитию их политической культуры на основе демократических ценностей, обеспечивают возможности для их более активного и осознанного включения в политический процесс.

Выборы – это своего рода барометр состояния политической жизни в стране: они дают наглядную картину расстановки политических сил. В ходе подготовки к выборам кандидаты, различные политические партии и общественные объединения представляют перед избирателями свое видение социально-экономической и политической жизни, предлагают свои варианты решения проблем и направления развития. Исход выборов позволяет составить картину степени влияния различных политических сил на граждан, доверия им, показывают настроения избирателей, дают возможность определить тенденции политической жизни.

Перечень представительных органов власти и различного рода государственных должностей, формируемых или замещаемых посредством выборов, неодинаков в разных странах. **В Республике Беларусь** непосредственно гражданами избирается Президент, депутаты Палаты представителей Национального собрания, состав местных Советов депутатов.

Избирательная система. Понятие «избирательная система» в *широком смысле* отождествляется с понятием «избирательный процесс». Эта вся совокупность общественных отношений, возникающих в связи с выборами органов власти или должностных лиц государства. В этот период активизируется деятельность различных политических структур, общественных объединений, в том числе (прежде всего) политических партий, отдельных индивидов, проявляются их культурные ценности, все отношения при этом регулируются социальными и правовыми нормами.

В *узком смысле* понятие «избирательная система» означает тот или иной способ определения результатов выборов по данным голосования.

В современной общественной практике применяются три основных типа избирательных систем: *пропорциональная, мажоритарная и смешанная.*

В Республике Беларусь действует мажоритарная избирательная система — *такой правовой порядок, при котором победителем на выборах*

признается кандидат, получивший установленное (абсолютное или относительное) большинство голосов в избирательном округе.

Выборы Президента и депутатов парламента проводятся по системе *абсолютного большинства*, а выборы депутатов местных Советов — по системе *относительного большинства*.

Выборы Президента Республики Беларусь проводятся по мажоритарной системе *абсолютного большинства*. Для избрания в первом туре кандидату нужно набрать более половины голосов избирателей от числа принявших участие в голосовании (50%+1 голос). Если в первом туре никто не набирает этого количества, то проводится второй тур, в котором участвуют два кандидата, набравшие больше голосов, чем их соперники. Для победы во втором туре кандидату достаточно набрать хотя бы на один голос больше, чем его конкуренту.

Избирательное право — это совокупность юридических норм, регламентирующих участие граждан в выборах представительных органов власти и должностных лиц государства, подготовку и проведение выборов, взаимоотношения между избирателями и выборными органами или должностными лицами государства. Иными словами, избирательное право регламентирует:

- порядок решения вопросов о том, кто может избирать и быть избранным,
- как готовить и проводить выборы.
- как определять результаты голосования.

Выделяют *активное* (возможность гражданина избирать) и *пассивное* (возможность гражданина быть избранным) избирательное право. Осуществление активного избирательного права может быть *прямым* и *косвенным*. Прямые выборы означают, что депутаты или должностные лица избираются гражданами непосредственно. Так, Президент **Республики Беларусь** избирается прямым голосованием. В **Республике Беларусь** путем косвенных выборов формируется Совет Республики. От каждой области и города Минска на заседаниях депутатов местных Советов депутатов базового уровня избираются по 8 членов Совета Республики. 8 членов назначаются Президентом Республики Беларусь (ст.91 Конституции Республики Беларусь).

В **Республике Беларусь** активным избирательным правом обладает каждый гражданин, достигший 18 лет. Это соответствует избирательной практике большинства стран мира.

Критерии пассивного избирательного права в разных странах могут различаться. В **Республике Беларусь** Президентом республики может быть избран (пассивное избирательное право) гражданин Республики Беларусь по рождению, не моложе 35 лет, обладающий избирательным

правом и постоянно проживающий в Республике Беларусь не менее десяти лет непосредственно перед выборами (ст. 80 Конституции Республики Беларусь). Президент Республики Беларусь избирается на 5 лет. Таким образом, в **Республике Беларусь** помимо возрастного ценза пассивное избирательное право имеет дополнительные цензы *гражданства* и *оседлости*.

В основу современного избирательного права заложены *принципы* всеобщих, прямых, равных выборов и тайного голосования. Эти принципы закреплены в **Конституции Республики Беларусь** (ст. 64-68).

Всеобщность выборов означает, что все граждане, достигшие 18 лет, могут участвовать в выборах. Не допускаются ограничения избирательных прав в зависимости от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, времени проживания в данной местности, рода и характера занятий. В выборах не участвуют граждане, признанные судом недееспособными, содержащиеся по приговору суда в местах лишения свободы, а также те, в отношении кого избрана мера пресечения (согласно уголовно-процессуальному законодательству) – содержание под стражей.

Правом принимать участие в выборах обладают только **граждане Республики Беларусь**. Граждане Республики Беларусь, проживающие за ее пределами, обладают всей полнотой избирательных прав. Иностранные граждане и лица без гражданства не имеют права участвовать в выборах.

Равенство означает, что все избиратели участвуют в выборах на равных основаниях и имеют одинаковое количество голосов (в Беларуси один избиратель имеет один голос). Равенство также обеспечивается примерно одинаковым количеством избирателей в избирательных округах, а также тем, что кандидаты должны участвовать в выборах на равных основаниях.

Свобода выборов означает, что избиратель сам решает, участвовать ли ему в выборах и за кого голосовать. В некоторых странах (Австралия, Турция, Италия и др.) участие избирателей в голосовании является обязательным, а за уклонение от него предусмотрены штрафные санкции и иные виды юридической ответственности. В Беларуси санкций за неучастие в выборах не предусмотрено. В соответствии с Конституцией Граждане Республики Беларусь **имеют право свободно избирать и быть избранными** в государственные органы (статья 38).

Тайное голосование на выборах означает, что контроль за волеизъявлением избирателей в ходе голосования запрещается. Данная процедура закреплена в ст. 68 Конституции **Республики Беларусь**.

Избирательный процесс, избирательная кампания. Все многообразие мероприятий, событий, процессов, которые осуществляются

в связи с выборами, называют избирательным процессом. В избирательном процессе выделяют *избирательную процедуру* и *избирательную кампанию*. Грань между этими понятиями во многом условная. Избирательная процедура и избирательная кампания представляют собой организационно-практическую реализацию избирательной системы.

Избирательная процедура – это совокупность предусмотренных законодательством государства мероприятий по организации подготовки и проведения выборов.

Основные процедуры определяют:

- порядок выдвижения кандидатов (в некоторых случаях это право только граждан, в некоторых – только партий, в некоторых – и граждан, и партий);
- требования к кандидатам (как правило, это в основном связано с гражданством и возрастом);
- порядок и процедуру голосования;
- порядок финансирования;
- возможности использования СМИ.

Избирательная кампания – это действия всех участников выборов – государства, партий, общественных объединений, кандидатов и избирателей, проводимые в установленный законом период времени.

Основные направления избирательной кампании:

- анализ ситуации в округе (сбор информации об округе, его жителях; применяются при этом опросы, наблюдение, используются статистические данные; следует иметь в виду, что в одном и том же округе те же люди, но могут меняться их интересы, ориентации, предпочтения);
- сегментирование электората (население округа условно разбивается на адресные группы с учетом профессиональных, демографических, поселенческих, этнических и др. признаков);
- выработка кандидатом и его группой стратегии и тактики своей агитационной борьбы (стратегия – это главная информационная тема, она отражается в слогане; тактика – информационное воздействие на избирателя с помощью рекламной продукции, организации публичных выступлений, использовании PR-технологий и т.д.);
- работа над имиджем кандидата (*имидж* – это образ, представление о кандидате в массовом сознании; при формировании имиджа кандидата учитываются, как правило, ожидания избирателей, востребованность определенного *типажа*);
- конкурентная борьба в избирательном процессе (кандидатом представляется позитивная информация о себе и своей программе, критика и разоблачение соперника).

Выборы – это своеобразный политический рынок. Претенденты на властные должности предлагают избирателям свои программы, обещают

решить существующие проблемы. При этом активно могут быть задействованы различные избирательные технологии, приемы воздействия на массовое сознание.

30 июня 2015 года было принято Постановление Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь «О назначении выборов Президента Республики Беларусь» (№ 603-П5/VII), назначена дата выборов – 11 октября 2015 года. В июле 2015 г. в Республике Беларусь стартовала Президентская избирательная кампания. Подготовку и проведение выборов Президента Республики Беларусь обеспечивает Центральная избирательная комиссия, а также территориальные комиссии.

2. Президентские выборы в Республике Беларусь (11 октября 2015 г.)

Президент Республики Беларусь. В Беларуси институт президентства появился в 1994 г. В этом же году была принята Конституция Республики Беларусь и 23 июня 1994 года прошли первые президентские выборы, во втором туре которых 10 июля победил А.Г. Лукашенко (за него проголосовало более 80% избирателей).

Вторые выборы президента состоялись в сентябре 2001 года. По данным ЦИК, за Лукашенко проголосовало 75,65% избирателей, и он был повторно избран президентом.

В 2004 году по итогам референдума по отмене статьи Конституции, согласно которой одно лицо не имеет права избираться на пост Президента более двух раз подряд (более 77% избирателей поддержало это предложение), А.Г. Лукашенко получил право на участие в следующих президентских выборах. На выборах в марте 2006 года он набрал 83% голосов избирателей и был переизбран на пост главы белорусского государства в третий раз.

На выборах в декабре 2010 года А.Г. Лукашенко набрал 79,65% голосов избирателей.

Правовой статус. Президент Республики Беларусь – это высшее должностное лицо в государстве и занимает особое место в системе государственных органов. Согласно статье 79 Конституции он является Главой государства, гарантом Конституции Республики Беларусь, прав и свобод человека и гражданина. Согласно ч.1 ст. 79 Конституции, Президент является гарантом Конституции, прав и свобод человека и гражданина. В ч. 2 ст. 79 указано, что Президент: олицетворяет единство народа; гарантирует реализацию основных направлений внутренней и

внешней политики; представляет Республику Беларусь в отношениях с другими государствами и международными организациями; принимает меры по охране суверенитета Республики Беларусь, ее национальной безопасности и территориальной целостности; обеспечивает политическую и экономическую стабильность; обеспечивает преемственность и взаимодействие органов государственной власти, осуществляет посредничество между ними. Президент Беларуси выведен из системы разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную.

Полномочия (компетенция) Президента Республики Беларусь закреплены преимущественно в статье 84 Конституции. Основные из них: назначение республиканских референдумов, очередных и внеочередных выборов в Палату представителей, Совет Республики и местные представительные органы; роспуск палат парламента; ряд кадровых полномочий, в числе которых – по формированию Администрации Президента, Правительства, назначение на должность Премьер-министра, судей высших судебных инстанций, председателя Центризбиркома, Генерального прокурора, председателя и членов Правления Национального банка, судей Конституционного суда и др. Президент подписывает законы, обладает правом вето на принятый закон, имеет право отменять акты Правительства. Конституцией предусмотрены также следующие виды правовых актов Президента – декреты, указы, распоряжения. При этом законодательные полномочия Президента определены Конституцией и Законами. Кроме этого, Президент является Главнокомандующим Вооруженными Силами Республики Беларусь; решает вопросы о приеме в гражданство Республики Беларусь, предоставлении убежища; осуществляет помилование осужденных и др.

Согласно статье 86 Конституции Президент не может занимать другие должности, получать помимо заработной платы денежные вознаграждения, за исключением гонораров за произведения науки, литературы и искусства. Президент приостанавливает членство в политических партиях и других общественных объединениях, преследующих политические цели, на весь срок полномочий.

Правовую основу избирательной кампании по выборам Президента Республики Беларусь составляют Конституция Республики Беларусь (с изменениями и дополнениями 1996 и 2004 гг.), Избирательный кодекс Республики Беларусь, вступивший в силу 26 марта 2000 г., постановления Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов, Закон о Президенте Республики Беларусь и другие законодательные акты. С целью совершенствования избирательного законодательства и избирательного процесса Республики Беларусь, с учетом некоторых предложений со стороны таких демократических институтов, как БДИПЧ ОБСЕ (Бюро по

демократическим институтам и правам человека Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе), в Избирательный кодекс вносились поправки (в 2003, 2006, 2010 гг.). Республика Беларусь стремится соответствовать общепринятым демократическим стандартам проведения выборов. Так, в январе 2014 г. был принят Закон Республики Беларусь «О присоединении Республики Беларусь к Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах-участниках Содружества Независимых Государств».

Согласно Конституции, Президент Республики Беларусь избирается на основе всеобщего, равного, свободного избирательного права при тайном голосовании.

Избирательная кампания по выборам Президента Республики Беларусь состоит из следующих стадий:

- назначение даты выборов;
- создание комиссий, ответственных за проведение выборов;
- организация избирательных округов, участков;
- выдвижение кандидатов;
- регистрация кандидатов;
- предвыборная агитация;
- проведение голосования;
- подсчет голосов, подведение итогов, извещение избирателей о результатах выборов.

При этом важны не только результаты, но и сам ход выборов.

Избирательная система в Республике Беларусь является *мажоритарной*. Выборы Президента проводятся по системе *абсолютного* большинства. В ст.82 Конституции Республики Беларусь говорится, что Президент считается избранным, если за него проголосовало более половины граждан Республики Беларусь, принявших участие в голосовании. Важным условием при этом является участие граждан в голосовании, их должно быть более половины из всех, включенных в список избирателей. В случае необходимости предусмотрена возможность проведения второго тура голосования. Если ни один из кандидатов не набрал необходимого количества голосов, то в двухнедельный срок проводится второй тур голосования по двум кандидатам, получившим наибольшее количество голосов избирателей. Избранным считается кандидат в Президенты, получивший при повторном голосовании больше половины голосов избирателей, принявших участие в голосовании (ст. 82 Конституции Республики Беларусь).

Выборы Президента назначаются Палатой представителей не позднее чем за пять месяцев и проводятся не позднее чем за два месяца до истечения срока полномочий предыдущего Президента. Эти положения закреплены в 81 статье Конституции Республики Беларусь. Поскольку

последняя инаугурация А.Г. Лукашенко прошла 20 января 2011 года, то срок полномочий его истекает 20 января 2016 года. Палата представителей Национального собрания Республики Беларусь назначила выборы на 11 октября 2015 года.

Президент избирается сроком на 5 лет непосредственно гражданами Беларуси на основе всеобщего, свободного, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Одно и то же лицо может быть избрано Президентом неограниченное число сроков (81 статья Конституции Республики Беларусь в редакции, принятой на республиканском референдуме 17 октября 2004 г.). Президентом может быть избран гражданин Республики Беларусь по рождению, не моложе 35 лет, обладающий избирательным правом и постоянно проживающий на территории страны не менее 10 лет непосредственно перед выборами

Кандидаты на должность Президента выдвигаются *гражданами* Республики Беларусь при наличии не менее 100 тысяч подписей избирателей. Для сбора подписей создается инициативная группа в количестве не менее 100 человек. Достоверность собранных подписей проверяется. Если более 15% от общего количества проверенных подписей признаются недостоверными, ЦИК может отказать в регистрации в качестве кандидата. Для регистрации кандидат в Президенты подает в Центральную комиссию заявление о согласии баллотироваться, автобиографию и декларацию о доходах и имуществе. При выявлении в декларации не соответствующих действительности сведений кандидату будет отказано в регистрации.

После регистрации кандидатов в средства массовой информации передается материал для опубликования об итогах регистрации с указанием фамилии, имени, отчества, даты рождения, должности, места работы, места жительства, партийности, сведений о доходе и имуществе кандидатов.

10 сентября 2015 года Центризбирком зарегистрировал 4 кандидатов на пост Президента Республики Беларусь: *Сергея Гайдукевича, Татьяну Короткевич, Александра Лукашенко, Николая Улаховича*. С этого дня начинается следующий этап избирательной кампании – процесс агитации и пропаганды своих программ.

В бюллетень для голосования в алфавитном порядке включаются все зарегистрированные кандидаты в Президенты Республики Беларусь. Зарегистрированные Центральной избирательной комиссией кандидаты в Президенты имеют равные права участвовать в работе предвыборных собраний, совещаниях, заседаниях, выступать в печати и по государственному телевидению.

Каждый кандидат в Президенты создает программу своей будущей деятельности, которую он доносит до избирателей. Данная программ

должна быть лишена призывов к насильственному изменению конституционного строя, нарушению территориальной целостности Республики Беларусь, к социальной, национальной, религиозной и расовой вражде, оскорблениям и клеветы в отношении должностных лиц Республики Беларусь, других кандидатов в Президенты. Все кандидаты в Президенты через средства массовой информации уже представили избирателям свои предвыборные программы.

Кандидаты в Президенты Республики Беларусь имеют право на бесплатные выступления по государственному телевидению и бесплатно опубликовать в средствах массовой информации свою предвыборную программу. За счет средств собственных избирательных фондов кандидаты в Президенты могут получить эфирное время и место для публикации своих материалов в государственных и негосударственных СМИ, изготавливать агитационные печатные материалы (плакаты, листовки и др.). Устанавливается предельная сумма избирательных фондов кандидатов, формируемых ими из собственных денежных средств и добровольных пожертвований граждан и юридических лиц. Республики Беларусь. Иностранные государства и их организации, иностранные граждане и лица без гражданства, международные организации с иностранными инвестициями, граждане Республики Беларусь, не достигшие 18 лет, и некоторые другие субъекты не могут вносить пожертвования в избирательный фонд кандидатов.

Голосование проводится в воскресенье с 8.00 до 20.00 часов. В Республике Беларусь проводится досрочное голосование, которое начинается за 5 дней до основного дня проведения выборов.

ЦИК подводит окончательные итоги голосования и оглашает их результаты.

Существующая нормативно-правовая база и имеющийся опыт проведения президентских выборов в Беларуси позволяют рассчитывать, что их итоги будут соответствовать реальному волеизъявлению народа.

Отечественного врача всегда отличала активная гражданская позиция. Верим, что будущие медики – студенты Витебского государственного медицинского университета – придут на избирательные участки и сделают свой осознанный выбор. Ваш голос нужен Беларуси!

Литература

1. Конституция Республики Беларусь 1994 г. (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). – Минск :Амалфея, 2010. – 48 с.
2. Избирательный кодекс Республики Беларусь – Мн.: Национальный центр правовой информации РБ, 2000 (с изменениями и дополнениями).
3. Введение в политологию : Словарь-справочник / Сост. Г.Л. Купряшин[и др.]; под ред. В.П. Пугачева. – М. : Аспект Пресс., 1996. – 264 с.
4. Ермошина, Л.М. Право на выбор есть всегда / Л.М. Ермошина // Беларуская думка. – 2014. - № 1. – С. 81-88.
5. Мельник, В.А. Введение в политическую теорию : пособие / В.А. Мельник. – Минск: Высш. шк., 2012. – 511 с.
6. Политология. Практикум : учеб.пособие / Н.П. Денисюк [и др.]; под общ. ред. С.В. Решетникова. – Минск :ТетраСистемс, 2008. – 256 с.
7. Астаповский, В., Криштапович, Е. Как будут избирать Президента Беларуси // В. Астаповский, Е. Криштапович // Беларуская думка. – 2015. - № 7. – С. 65-70.
8. Современная Беларусь: Энциклопедический справочник в 3-х т. Ред кол.: М.В. Мясникович, Г.А. Василевич [и др.]. – Минск : Белорусская наука». – 2006. – 774 с.
9. Конституция Республики Беларусь – правовая основа идеологии белорусского государства: Учебно-методическое пособие / Сост. А.М. Мясоедов, С.П. Кулик; под ред. С.П. Кулика. – Витебск : ВГМУ, 2013. – 25 с.
10. Избирательная система в Республике Беларусь: Учебно-методическое пособие / Сост. Мусина Н.Е.; под общ. ред. С.П. Кулика. – Витебск: ВГМУ, 2014. – 19 с.
11. М. Осипов Центризбирком зарегистрировал кандидатов в Президенты // Рэспубліка. – 2015 г. - № 171 (6321). – 11 верасня 2015 г. – С. 2.